

Ландшафтный рынок России: вызовы и реалии 2018 года. Играем дальше!

23-26 ноября
2018 года

Санаторий «Айвазовское»,
г. Партенит, Республика Крым



Обращение профессионального сообщества в сфере благоустройства и озеленения к органам государственной власти, ответственным за реализацию приоритетной программы

«Формирование комфортной городской среды»

Резолюция II международной конференции
«Ландшафтный рынок России. Вызовы и реалии 2018 года»
Партенит, республика Крым, Российская Федерация
24-25 ноября 2018 года

Одной из важнейших государственных программ Российской Федерации на 2017-2020 годы является приоритетный проект «ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ».

В реализации программы уже достигнуты значительные результаты, в том числе создана законодательная и научно-методическая основа для выполнения работ по благоустройству и озеленения объектов городской среды.

В работу над программой вовлечены представители профессионального сообщества-гражданские и ландшафтные архитекторы, специалисты в области зеленого строительства, дизайнеры среды. Зоной их ответственности становится разработка концепций и проектов благоустройства, составление рабочей документации, контроль качества исполнения работ по благоустройству, в соответствии с Приказом Минстроя России от 13.04.2017 N 711/пр "Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов".

Представители профессионального сообщества, обладающие значительным опытом, сформулировали несколько предложений по совершенствованию нормативной базы, направленных на повышения качественных показателей при реализации Программы и на достижение долгосрочных целей Программы:

1. Обеспечение на законодательном уровне реального участия специалистов в области благоустройства и озеленения на всех этапах реализации программы - от разработки проектной документации до реализации и последующей эксплуатации объектов.

Конкурсные процедуры по 44-ФЗ и 223-ФЗ предполагают подтверждение специальной квалификации необходимым количеством соответствующих кадров, однако на практике подтверждающие документы носят формальный характер, а зачастую просто фальсифицируются. Необходима эффективная процедура подтверждения квалификации специалистов и их опыта работы в соответствующей сфере.

2. Реализация строительно-монтажных работ в области благоустройства и озеленения городских объектов должна проводиться исключительно по разработанным и утвержденным в соответствии с действующим законодательством проектам.

К сожалению, очень многие объекты реализуются или со значительными нарушениями проектно-сметной документации, или совсем без проекта. Это недопустимо, поскольку приводит к неэффективному расходованию средств и к невозможности достичь целей программы развития комфортной среды. Работы, выполненные без профессионального проекта, не могут привести к качественному долгосрочному результату.

3. Законодательно должно быть утверждено обеспечение обязательного авторского надзора за реализацией проектов благоустройства в части архитектурных и инженерных решений.

Это гарантирует соблюдение авторского замысла при реализации объектов общественных пространств и помогает принимать оперативные решения по уточнению проектной документации.

4. Необходимо законодательно определить разумные нормативные сроки разработки проектной документации по благоустройству и озеленению территорий и их последующей реализации.

В настоящий момент при формировании государственных заданий и конкурсных процедур сроки разработки проектной документации на благоустройство и озеленение территорий и последующей реализации формируются крайне хаотично, в последний момент, без учета технологических основ работы и биологических особенностей растений.

Минимально необходимый срок разработки проектной документации на утилитарные объекты благоустройства составляет 6-8 месяцев, с обязательным включением в данный период вегетационного сезона.

Строительство объектов благоустройства на большей части территории Российской Федерации осуществляется в среднем 6-9 месяцев, не ранее 15 апреля и не позднее 15 ноября. Недопустимо, когда из-за не вовремя проведенных конкурсных процедур сокращается время на проектирование, а также когда работы по благоустройству и озеленению проводятся поздней осенью или зимой

5. Необходимо на законодательном уровне ввести практику учета взаимных интересов смежных организаций при проектировании и реализации объектов благоустройства.

Регламент проведения работ по устройству и последующей эксплуатации инженерных коммуникаций очень четко прописан соответствующими нормативно-правовыми актами, но не все нормативные документы учитывают особенности объектов благоустройства и озеленения. Зеленые насаждения, элементы благоустройства должны приниматься во внимание при планировании работ с инженерными сетями.

6. Запретить любые «благотворительные» или памятные посадки зеленых насаждений без проектной документации, без необходимых согласований и без определения обязательств по уходу и эксплуатации посадок.

В последнее время повсеместно участились случаи проведения стихийных «озеленительских» работ на общественных территориях, всевозможные «зеленые субботники», устройство стихийных «аллей памяти», посадок в честь новорожденных, свадеб и прочих событий. В результате появляются насаждения, обладающие низкой эстетической ценностью и жизнеспособностью. Кроме того, работы по стихийному озеленению проводятся без соблюдения агротехнических сроков, что сказывается на приживаемости растений. И очень часто после посадки молодые растения погибают по причине отсутствия элементарного полива и ухода. С такой практикой необходимо бороться и на уровне общественности, и на законодательном уровне.

7. Необходимо добиться утверждения на законодательном уровне региональных перечней рекомендуемого посадочного материала для озеленения городов, и привлечь к этой работе отечественных производителей посадочного материала.

В перечне необходимо учесть биологические и экологические особенности различных пород с учетом многолетней практики и современных наработок селекции и интродукции. Необходимо также долгосрочное планирование госзакупок с учетом возможностей отечественных питомников растений.

8. Необходимо включить в соответствующие региональные и федеральные нормативно-правовые акты понятие «агрессивные инвазивные виды».

Необходимо законодательно прописать обязательное удаление этих видов в процессе проведения работ по благоустройству и последующей их эксплуатации.

9. Закрепить законодательно необходимость учета существующих зеленых насаждений. Ввести в практику понятия «эксплуатационного срока зеленых насаждений» (на основе инвентаризационных данных) и понятия «потенциально опасных деревьев» (на основе фитопатологического исследования).

Для проведения высококвалифицированных ландшафтных работ, и чтобы иметь возможность вырубки зеленых насаждений, требующих удаления, необходимо нормативная база по учету существующих зеленых насаждений. Сегодня, на практике, действующие нормативы или отсутствуют, или не эффективны. Для этого необходимо создание региональных служб защиты растений, в том числе в структурах контролирующих органов (инспекций).

10. Необходимо сформулировать и законодательно утвердить понятие гарантии на зеленые насаждения, а также сроки и условия предоставления гарантий.

В существующей сегодня практике гарантийные обязательства в большинстве случаев не могут быть обеспечены, поскольку ответственность за уход и содержание зеленых насаждений в послепосадочный период не обеспечены нормативной базой.

11. Необходимо на законодательном уровне ввести в практику заключения контрактов по благоустройству и озеленению условие обязательного послепосадочного ухода за растениями не менее 3 лет.

Этот срок необходим для адаптации растений на постоянном месте, в течение которого растения должны быть под присмотром специалистов. Это условие поможет значительно

повысить процент приживаемости растений на объектах благоустройства.

12. Регулярно проводить работу по популяризации знаний в сфере благоустройства, по обучению и повышению квалификации сотрудников муниципальных служб и государственных заказчиков.

Для этого предлагается организовывать школы, семинары, конференции, и приглашать к сотрудничеству специалистов, имеющих квалификацию к сфере благоустройства, включая преподавателей профильных высших учебных заведений и практикующих специалистов.

Профессиональное сообщество в сфере благоустройства и озеленения максимально заинтересовано в реализации приоритетной программы «Формирование комфортной городской среды» и всегда открыто для сотрудничества в формировании нормативно-правовой и регулирующей документации.

Безусловно, в ландшафтной, как в любой другой отрасли, существуют целый комплекс сложных и важных вопросов, и диалог с профессиональными участниками рынка является условием эффективного их решения.